

Pani  
**Anna Moskwa**  
Minister Klimatu i Środowiska

*Szanowna Pani Minister,*

obserwując obecną sytuację na rynku OZE, Lewiatan zwraca uwagę, że zachodzą wszelkie przesłanki, które wskazują na potrzebę gruntownego przeglądu stawek cen referencyjnych. Ostatnia wersja tych stawek, opublikowana w Rozporządzeniu Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 31 października 2022 r. w sprawie ceny referencyjnej energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii oraz okresów obowiązujących wytwórców, którzy w danym roku wygrali aukcje (Dz. U. z 2022 r., poz. 2247), nie odpowiada na bieżące wyzwania i warunki rynkowe.

Z naszych obserwacji wynika, że aktualnie obowiązujące ceny nie przyczyniają się do stabilnego rozwoju odnawialnych źródeł energii we wszystkich technologiach. Od czasu opublikowania ostatniej wersji rozporządzenia, realna wartość cen referencyjnych uległa deprecjacji, przy jednoczesnym wzroście kosztów inwestycyjnych oraz operacyjnych, a więc pilny przegląd stawek cen referencyjnych jest niezbędny. Aktualizacja stawek cen referencyjnych w oparciu o rzetelne badania i analizy rynkowe, umożliwiłaby bardziej sprawiedliwe warunki konkurencji dla producentów energii ze źródeł odnawialnych.

Szczególnie dotknięty jest tym sektor biogazu, zwłaszcza biogazu rolniczego. To, jak ważny jest to segment OZE, podkreślaliśmy już wielokrotnie w poprzednich stanowiskach. Tymczasem tempo powstawania nowych instalacji nadal odbiega od celu, jaki wyznacza KPD. Podobną sytuację obserwujemy w sektorze energetyki wodnej.

Niezwykle istotnym zagadnieniem wymagającym szczególnej analizy jest gwałtowna zmiana kosztów operacyjnych oraz inwestycyjnych w sektorze odnawialnych źródeł energii, której obecny poziom cen referencyjnych nie jest w stanie adekwatnie odzwierciedlić. W aktualnej sytuacji rynkowej, rosnące koszty działalności w OZE stanowią kluczowy element, który należy uwzględnić w dyskusji na temat rewizji stawek cenowych.

Dokładna analiza trendów kosztowych w sektorze OZE jest niezbędna, aby wypracować rozsądne i odpowiedzialne podejście do określenia nowych poziomów cen referencyjnych.

member of



member of





LEWIATAN

Wzrost kosztów operacyjnych może wpływać na opłacalność i konkurencyjność projektów OZE, co z kolei ma kluczowe znaczenie dla przyciągania inwestorów i stymulowania rozwoju tego sektora.

Chociaż dotychczasowe podejście uwzględniało inflację i opinie ankietowanych inwestorów odnośnie kosztów operacyjnych i inwestycyjnych, istnieje kilka kluczowych czynników, które zasługują na dodatkowe zbadanie.

Przede wszystkim, należy przyrzeć się ramom czasowym całego procesu ustalania cen referencyjnych. Zeszlóroczne konsultacje, które rozpoczęły się w kwietniu i doprowadziły do wydania rozporządzenia dopiero w październiku, podważają aktualność i trafność obowiązujących cen referencyjnych. Wspomniane opóźnienia sprawiają, że ceny referencyjne coraz bardziej odstają od rzeczywistych kosztów związanych z inwestycjami w OZE, zwłaszcza w kontekście widocznego wzrostu kosztów na poziomie dwucyfrowym z roku na rok.

Znaczący wzrost kosztów inwestycyjnych i operacyjnych w OZE wymaga szybszych i bardziej elastycznych mechanizmów aktualizacji cen referencyjnych. Biorąc pod uwagę zmienność rynku i rozwój technologii, opóźnienia w procesie ustalania cen mogą wpłynąć negatywnie na opłacalność projektów i zniechęcić potencjalnych inwestorów.

W związku z tym, w naszej ocenie, w przypadku tak dynamicznie zmieniającej się sytuacji gospodarczej, powinno się reagować na problemy z wyprzedzeniem i ustalać taki poziom cen referencyjnych, aby odzwierciedlały one nie tylko teraźniejsze, ale i przyszłe oczekiwania, i aby były dostosowane do oczekiwań rynkowych w rocznej perspektywie. Postulujemy więc o przystąpienie do prac nad zmianą rozporządzenia.

Wzrost kosztów związanych z odnawialnymi źródłami energii nie jest jedynie problemem Polski, ale również dotyka inne kraje europejskie takie jak np. Niemcy i Francja. W 2023 r. Niemcy zdecydowały się podnieść stawki po przeprowadzeniu analizy LCOE (Levelized Cost of Energy) o 25%.

Podobnie we Francji podjęto aktywne działania w celu zapewnienia wykonalności projektów odnawialnych źródeł energii. Wprowadzono środki mające na celu umożliwienie projektom korzystanie z kilku miesięcy ekspozycji rynkowej przed przejściem do kontraktów na różnicę cenową (CfD), co ma zwiększyć konkurencyjność tych projektów. Ponadto, na aukcjach od grudnia zastosowano indeksację cen od czasu przyznania kontraktu na różnicę cenową do momentu uruchomienia projektu, uwzględniając zmiany w cenach metali i WACC (Weighted Average Cost of Capital). To także dowodzi, że wiele

member of



member of



Konfederacja Lewiatan  
ul. Zbyszka Cybulskiego 3  
00-727 Warszawa

tel. +48 22 55 99 900  
lewiatan@lewiatan.org  
www.lewiatan.org.

NIP 5262353400  
KRS 0000053779  
Sąd Rejonowy dla  
m. st. Warszawy w Warszawie XIII  
Wydział Gospodarczy



LEWIATAN

krajów w Europie stawia czoła wyzwaniom związanym z zarządzaniem kosztami i konkurencyjnością w sektorze energii odnawialnej.

W obliczu tych przykładów można zauważyć, że wzrost kosztów obszarze w energii odnawialnej to kwestia, z którą zmagają się wiele państw na świecie. Działania podjęte przez Niemcy i Francję mają na celu przeciwdziałanie temu wyzwaniu i zachęcenie do rozwoju bardziej zrównoważonego i efektywnego sektora energii odnawialnej. Polska również stoi przed podobnymi wyzwaniami, a efektywne zarządzanie i podejmowanie odpowiednich kroków są kluczowe dla osiągnięcia celów zrównoważonego rozwoju energetycznego.

Każdy z sektorów OZE jest w stanie podać szczegółowe wyliczenia wzrostu kosztów inwestycyjnych i operacyjnych w ostatnim czasie, co potwierdza konieczność ponownego pochylenia się nad poziomem cen referencyjnych.

1. Dla sektora biogazu:

- nakłady inwestycyjne w latach 2021–2023 wzrosły w przeliczeniu na 1 MW mocy zainstalowanej o około 35-60% (w zależności od wielkości instalacji. Większy wzrost notuje się zwłaszcza w mniejszych instalacjach);
- roczne koszty paliwa/substratów (bez ich utylizacji) wzrosły w przeliczeniu na 1 MW mocy zainstalowanej od roku 2021 o około 50%;
- koszty operacyjne (z wyłączeniem kosztów paliwowych) w przeliczeniu na 1 MW mocy zainstalowanej od roku 2021 wzrosły o około 45%.

2. Dla energetyki wodnej:

- nakłady inwestycyjne w latach 2021-2023 wzrosły o około 35-50% (np. wg GUS w zestawieniu cen produkcji budowlano-montażowej według działów PKD w latach 2021-2023 w stosunku do grudnia 2020 r., koszty budowy obiektów inżynierii lądowej i wodnej wzrosły o 23,1%, ponadto istotnie zdrożały materiały budowlane);
- koszty związane z bieżącym utrzymaniem wzrosły znacznie ze względu na wzrost kosztów pracowniczych i materiałów eksploatacyjnych (wg GUS średnie koszty pracownicze wzrosły pomiędzy rokiem 2021 a 2023 o 23,4%).

3. Dla energetyki wiatrowej:

- nakłady inwestycyjne w przeliczeniu na 1 MW mocy zainstalowanej wynoszą obecnie około 8,3 mln PLN/MW mocy zainstalowanej w jednostkach o mocy ponad 1 MW, co stanowi wzrost o około 30% r/r;
- roczne koszty operacyjne w przeliczeniu na 1 MW mocy zainstalowanej wynoszą około 250 tys. PLN/MW, co stanowi wzrost o około 20% rok do roku;

member of



member of



Konfederacja Lewiatan  
ul. Zbyszka Cybulskiego 3  
00-727 Warszawa

tel. +48 22 55 99 900  
lewiatan@lewiatan.org  
www.lewiatan.org.

NIP 5262353400  
KRS 0000053779  
Sąd Rejonowy dla  
m. st. Warszawy w Warszawie XIII  
Wydział Gospodarczy



LEWIATAN

- należy wziąć pod uwagę rosnące koszty profilu instalacji wiatrowych, wytwarzających znaczną część energii w okresach niskich cen rynkowych, a także rosnące koszty finansowania oraz koszty bilansowania handlowego.

#### 4. Dla fotowoltaiki:

- nakłady inwestycyjne w przeliczeniu na 1 MW mocy zainstalowanej wynoszą obecnie około 3,2 – 3,5 mln PLN/MW mocy zainstalowanej w zależności od wielkości inwestycji, co stanowi wzrost o około 16-20% r/r;
- roczne koszty operacyjne w przeliczeniu na 1 MW mocy zainstalowanej wynoszą około 100 tys. PLN/MW w parkach o mocy zainstalowanej ponad 1MW oraz około 130 tys. PLN/MW w parkach do 1MW;
- należy także wziąć pod uwagę tzw. “koszt profilu” dla instalacji PV, który obecnie kształtuje się na poziomie około 80 zł/MWh;
- zwracamy też uwagę na rosnące koszty finansowania nowych inwestycji oraz rosnące koszty bilansowania handlowego sięgające dziś już około 30 zł/MWh.

W związku z powyższym, dostrzegamy konieczność ponownego zweryfikowania poziomu cen referencyjnych z uwzględnieniem nie tylko wzrostu kosztów inwestycyjnych i operacyjnych oraz wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych, ale także prognoz i oczekiwań na najbliższy rok. Apelujemy więc o zmianę rozporządzenia, która uwzględni wyniki naszych analiz. Aktualizacja cen referencyjnych jest niezbędna dla ożywienia branży OZE. Umożliwienie rentowności tego typu inwestycji jest kluczowe dla przyciągnięcia inwestorów i zapewnienia stabilności rozwoju sektora OZE.

Jednocześnie deklarujemy gotowość i chęć współpracy w ramach prac nad projektem przedmiotowego rozporządzenia.

W przypadku jakichkolwiek pytań dotyczących przedmiotowej kwestii, bardzo proszę o kontakt z p. Pauliną Grądzik, Ekspertką ds. Energetyki i Legislacji Departamentu Energii i Zmian Klimatu Konfederacji Lewiatan, e-mail: [pgradzik@lewiatan.org](mailto:pgradzik@lewiatan.org); tel. kom. 660 425 981.

Z poważaniem

Maciej Witucki

Prezydent Konfederacji Lewiatan

member of



member of



Konfederacja Lewiatan  
ul. Zbyszka Cybulskiego 3  
00-727 Warszawa

tel. +48 22 55 99 900  
[lewiatan@lewiatan.org](mailto:lewiatan@lewiatan.org)  
[www.lewiatan.org](http://www.lewiatan.org)

NIP 5262353400  
KRS 0000053779  
Sąd Rejonowy dla  
m. st. Warszawy w Warszawie XIII  
Wydział Gospodarczy